

Текст подготовил: Зубрякова Татьяна Александровна

Каким было местное самоуправление в Курском крае

В 1708 г. с созданием губерний (города Курского края вошли в состав Киевской губернии) уезды потеряли статус самостоятельных административно-территориальных единиц, напрямую подчиненных центральным властям. С 1709 г. прекратилось и назначение воевод в Курск. С этого момента «воеводский» период управления Курским краем завершается и начинается новый — «губернаторский».

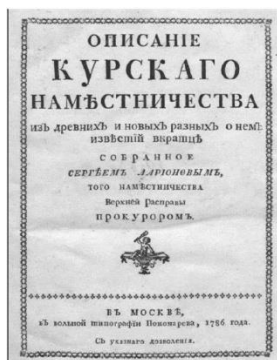
В 1727 г. одновременно с созданием Белгородской губернии (ее первым губернатором стал князь Ю. Ю. Трубецкой), к ней от Киевской губернии были отнесены Курск, Рыльск, Обоянь и Суджа. В Курске было вновь восстановлено воеводское управление. С 1727 по 1779 г. на посту курских воевод сменилось 18 человек.



Трубецкой Ю. Ю., сенатор Российской империи, Белгородский губернатор (1727-1730 гг.)
https://ru.wikipedia.org/wiki/Трубецкой_Ю._Ю.

Однако по своему статусу и выполняемым функциям воеводы этого времени принципиально отличались от воевод XVI - начала XVIII вв. Они уже не являлись высшими должностными лицами самостоятельных уездов,

непосредственно подчиненными центру, между ними стояли теперь губернские инстанции. В губернской системе управления воеводы занимали только второй и третий уровни. Кандидаты на воеводские должности выбирались Сенатом из состава отставного офицерства, дворцовых служителей и коллежских канцеляристов. Во многом именно по этой причине о курских воеводах 1727—1779 гг. пока не удалось найти каких-либо биографических сведений. В общероссийских источниках справочного характера информация о них отсутствует полностью. В нашем распоряжении имеется лишь их хронологический список, составленный в 1786 г. С. И. Ларионовым, в котором, к сожалению, не указаны даже годы пребывания того или иного воеводы в должности.



С. И. Ларионов «Описание Курского наместничества»

<http://old-kursk.ru/events/okn1786.html>

В начале XVIII в. (по исследованию А. И. Раздорского) во главе Курска, сменяя друг друга, стояли восемнадцать воевод (сохранено написание источника XVIII в.):

1. Капитан Раевский (Раевской) Семен сын Артемьевъ.
2. Прапорщикъ Юрья Степановъ сынъ Дохтуровъ.
3. Капитанъ Князь Федоръ Федоровъ сынъ Шаховской.
4. Подполковникъ Петръ Григорьевичъ Бибииковъ.
5. Подполковникъ Данила Федоровичъ Дурново.
6. Маіоръ Ефимъ Григорьевичъ Ушаковъ.
7. Маіоръ Василей Казмичъ Оладѣинъ.
8. Совѣтникъ Александръ Денисовичъ Кошелевъ.
9. Коллежской Ассессоръ Иванъ Тимооосевичъ Рахманинъ.
10. Порутчикъ Андрей Ивановъ сынъ Татищевъ.
11. Коллежской Ассессоръ Илья Мартыновичъ Мясоѣдовъ.
12. Коллежской Ассессоръ Федосей Михайловичъ Щекинъ.
13. Надворной Совѣтникъ Петръ Семеновичъ Аргамаковъ.

14. Коллежской Ассессоръ Никита Ивановичъ Шатиловъ.
15. Подполковникъ Иванъ Федоровичъ Неоедъевъ.
16. Коллежской Ассессоръ Семень Петровичъ Сафоновъ. Товарищи Воеводскіе: Капитанъ Николай Ивановъ сынъ Хлоповъ, потомъ Порутчикъ Яковъ Ивановъ сынъ Козловъ.
17. Секундъ-Маіоръ Иванъ Афанасьевичъ Скрыплевъ, товарищъ тотъ же Козловъ.
18. Маіоръ Николай Григорьевичъ Полонской. Товарищъ тотъ же Козловъ уже Титулярнымъ Совѣтникомъ; при комъ за учрежденіемъ Курскаго Намѣстничества и воеводство въ Декабрѣ 1779 году окончилось. <http://old-kursk.ru/book/razdorsky/ra007.html>

С начала XVIII в. городское население частично ушло из-под власти воевод. Купцы и ремесленники стали выбирать органы городского самоуправления – бурмистерские (земские) избы, подчинявшиеся Бурмистерской палате в Москве. Во главе изб стояли бурмистры (бургомистры), власть которых распространялась на всё свободное население, кроме дворянского. Дворяне же подчинялись только власти губернатора, при котором в начале века избирались коллегии из 8-10 человек – ландраты. Возглавляли их ландрихтеры.

Но с 1727 г. после создания Белгородской губернии в Курске было воссоздано воеводское управление. Как показывают исследования А. И. Раздорского, воеводство в Курске продолжалось до 1779 г., когда была организована Курская губерния.

В функциональные обязанности воеводы входили: наблюдение за состоянием военных укреплений, сбор дворянского ополчения, ведение городских полицейских, судебных и финансовых дел. В помощь воеводе была создана воеводская канцелярия.

Во время проведения губернской реформы воевода стал главой уезда (1708 г.). С 1710 г. должность воеводы заменилась должностью коменданта. Все эти нововведения проводились Петром I ради улучшения управления в государстве.

Однако в 1719 г. в целях усиления местного управления была реализована вторая губернская реформа, по которой в стране появилось 50 провинций во главе с воеводами.

После смерти Петра Великого, в 1727 г. снова прошла административно-территориальная реформа, при которой была учреждена Белгородская губерния. Курск вошёл в неё как центр уезда, возглавлявшийся воеводой. Воеводская должность в Курске просуществовала до 1779 г.

С учреждением губерний и должности губернатора последние «получили чрезвычайные полномочия: каждый из них имел не только административные, полицейские, финансовые и судебные функции, но являлся и командующим всех войск, расположенных на территории подведомственной ему губернии».¹

Ближайшими помощниками являлись вице-губернатор, замещавший губернатора во время его отсутствия, и ландрихтер. При этом губернатор «должен был все дела решать совместно с этой дворянской коллегией, в которой он мог выступать «не яко властитель, но яко президент, с двумя голосами». Власть губернатора оказалась неограниченной, а созданные ландраты выполняли указания губернатора.

Первая реформа местного аппарата (1708-1715 гг.) упорядочила местную власть, были сделаны первые шаги в создании местного управления, однако она оказалась малоэффективна. Попытки усовершенствовать как общегосударственную, так и местную власть проходили постоянно. Реформы проводились методом «проб и ошибок» с ориентацией на западные модели. В 1723-1724 гг. Петр I провел еще одну реформу местного самоуправления. В городах, в том числе и в Курске, вместо бурмистерских изб появились городские магистраты, состоявшие из президента, 2-4 бурмистров и 2-8 ратманов (советников). В магистрате могли

занимать посты лишь граждане «первостательные, добрые, пожиточные и умные».

Но и эта реформа не оказалась эффективной, а вот росту чиновничества способствовала.

«В ведении магистратов находились управление городом, административно-полицейские, финансовые и хозяйственные дела. Магистраты выполняли также судебные функции: в их юрисдикции был суд по гражданским и уголовным делам. Городовые магистраты находились в подчинении губернаторов и воевод, а общее руководство ими осуществлялось коллегией – Главным Магистратом».

В период с начала XVIII в. по 1870 г. в Курске в городском управлении в должности бурмистров (бургомистров) пребывало около 60 лиц. В подавляющем большинстве они были из сословия купцов и представляли известные в городе фамилии.

Широкие полномочия этих органов сдерживались центром - Главным Магистратом, ибо каждое конкретное мероприятие, или акт должны были согласовываться с ним.

А с 1727 г. городовые магистраты полностью подчиняются губернаторам.

«Для эпохи Петра I было характерно усиление государственного вмешательства в быт народа, рост бюрократической опеки над деятельностью общества... Лишь при Екатерине II, в последней четверти XVIII в., были заложены основы самоуправления, во многом определившие структуру местного управления на весь последующий период, вплоть до введения земских учреждений 1864 г.». ³

Смерть Петра I, а затем последовавшие перевороты не позволили совершенствовать систему местного самоуправления.

2.Борщик Н. Д. Третьяков А. В. История государственного и местного управления в России IX- начала XXI в. Курск, 2005. С.57.

3.Борщик Н. Д. Третьяков А. В. История государственного и местного управления в России IX- начала XXI в. Курск, 2005. С.53.

Вопросы и задания:

1. Вставьте пропущенное слово.

В ведении магистратов находились управление городом, административно-полицейские, финансовые и ... дела. Магистраты выполняли также судебные функции: в их юрисдикции был суд по гражданским и уголовным делам. Городовые магистраты находились в подчинении ... и воевод, а общее руководство ими осуществлялось коллегией – Главным Магистратом - хозяйственные, губернаторов

2. Как изменился статус воевод с проведением губернской реформы 1708 г.? они стали главой:

1) губернии, 2) уезда, 3) волости

3. Верно ли утверждение.

А) С 1727 г. городовые магистраты полностью подчиняются губернаторам

Б) Так как коллегии не удалось создать, фактически власть губернатора оказалась неограниченной, а созданные бурмистерские (земские) избы довольствовались тем, что выполняли указания губернатора.

1) верно только А, 2) верно только Б, 3) верны оба 3) оба неверны

Ответ:

Система управления в Курской губернии (наместничестве) в I половине XVIII в.

